

AUTO N. 00765

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE- SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, mediante radicado No. 2021ER249331 del 17 de noviembre de 21, la señora **MONIQUE DUCHAMP MADERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 39.684.911 de Bogotá, actuando en calidad de apoderada general de la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA** identificada con Nit. 860.006.522-0, presentó solicitud para autorización de tratamiento silvicultural de tala de trece (13) individuos arbóreos y un (1) seto, ubicados en espacio privado en la Carrera 2 Este No. 68 – 60 de la localidad de Chapinero de esta ciudad.

Que, en atención a dicha solicitud y una vez revisada la documentación aportada, esta Secretaría dispuso mediante Auto No. 00482 de 28 de febrero de 2022, iniciar el trámite administrativo ambiental a favor de la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA**, con Nit. 860.006.522-0, a través de su representante legal, o quien haga sus veces, a fin de llevar a cabo la intervención de trece (13) individuos arbóreos ubicados en espacio privado en la Carrera 2 Este N°. 68 – 60 de la localidad de Chapinero de esta ciudad. Que, el mencionado Auto, se notificó personalmente el día 29 de marzo de 2022.

Que, a través del radicado No. 2022ER22146 del 09 de febrero de 2022, la señora **MONIQUE DUCHAMP MADERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 39.684.911 de Bogotá, apoderada general de la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA**, informa la novedad respecto a la solicitud de permiso de aprovechamiento forestal de árboles aislados con número de radicado 2021ER249331 del 17 de noviembre de 2021, “(...) La novedad corresponde al volcamiento de siete (7) árboles de los 14 individuos arbóreos que hacen parte de la solicitud ante la SDA (...)”.

Que, mediante Auto No. 2920 del 19 de mayo de 2022 “Por el cual se decide sobre la solicitud de prórroga del término otorgado mediante Auto No. 00482 de 28 de febrero de 2022 y se adoptan otras determinaciones”, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría dispuso: “**ARTICULO PRIMERO. - CONCEDER a la CORPORACION COLEGIO NUEVA GRANADA con Nit. 860.006.522-0, a través de su representante legal, o por quien haga sus veces, prorroga de un (1) mes contado a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo para que allegue la documentación requerida en el Auto N° 00482 de 28 de febrero de 2022, con el fin de llevar a cabo la intervención de trece (13) individuos arbóreos, ubicados en espacio privado en la Carrera 2 Este N° 68 - 60 de la localidad de Chapinero de esta ciudad, para la ejecución del “Proyecto Cafetería Nueva Colegio Nueva Granada”.**

Que, en atención al radicado No. 2022ER22146 del 09 de febrero de 2022, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría adelanto visita el día 13 de julio de 2022, en la Carrera 2 ESTE No. 70 20 de la ciudad de Bogotá D.C., la cual quedó registrada en el **Concepto Técnico No. 10739 del 27 de agosto de 2022.**

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, como consecuencia de la precipitada visita, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 10739 del 27 de agosto de 2022** en los cual se expuso entre otros lo siguiente:

“(…) V. CONCEPTO TÉCNICO

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (…)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
949	Sauco (Sambucus nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería.	53	7	Si	X		Tala	SE REALIZÓ TALA DEL INDIVIDUO SIN AUTORIZACION. DATOS OBTENIDOS DEL INVENTARIO APORTADO MEDIANTE RADICADO 2022ER249331 del 17/11/2021
950	Sauco (Sambucus Nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería	42	5	Si	X		Tala	SE REALIZÓ TALA DEL INDIVIDUO SIN AUTORIZACION. DATOS OBTENIDOS DEL INVENTARIO APORTADO MEDIANTE RADICADO 2022ER249331

									del 17/11/2021
951	Sauco (Sambucus Nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería	45	5	Si	X		Tala	SE REALIZÓ TALA DEL INDIVIDUO SIN AUTORIZACION. DATOS OBTENIDOS DEL INVENTARIO APORTADO MEDIANTE RADICADO 2022ER249331 del 17/11/2021
952	Sauco (Sambucus Nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería	36	5	Si	X		Tala	
953	Sauco (Sambucus Nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería	37	6	Si	X		Tala	
954	Sauco (Sambucus Nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería	37	6	Si	X		Tala	
955	Sauco (Sambucus Nigra)	Junto a Proyecto nueva cafetería	43	6	Si	X		Tala	

(...)

CONCEPTO TÉCNICO:

En atención al radicado 2022ER22146 del 09/02/2022, por medio del cual se informa por parte de la Señora Monique Duchamp Madero, apoderada general de la Corporación Colegio Nueva Granada, identificada con Nit 860006522-0: "(...) novedad respecto a la solicitud de permisos de aprovechamiento forestal de árboles aislados con número de radicado 2021ER249331 del 17 de noviembre de 2021, (...) La novedad corresponde al volcamiento de siete (7) árboles de los 14 individuos arbóreos que hacen parte de la solicitud ante la SDA (...)", el día 13/07/2022 se realizó visita de control y verificación para evaluar la situación expuesta, con el acompañamiento de la Arquitecta Patricia Gutiérrez Directora de Proyectos de la empresa Vallejo Gerencia y Construcción, la cual quedó registrada mediante acta de visita VMT-20220648-4581, con radicado 2022EE174829 del 13-07-2022.

Previamente se verificó en el módulo de procesos y procedimientos FOREST de esta Entidad, y se evidenció que a través del radicado inicial 2021ER249331 del 17/11/21, la señora MONIQUE DUCHAMP MADERO, identificada con cédula de ciudadanía No. 39.684.911 de Bogotá, actuando en calidad de apoderada general de la CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA identificada con Nit. 860.006.522-0, presentó solicitud para autorización de tratamiento silvicultural de Tala de trece (13) individuos arbóreos y un (1) seto, ubicados en espacio privado en la Carrera 2 Este No. 68 – 60 de la localidad de Chapinero de esta ciudad

Al momento de la visita se observó que los individuos arbóreos correspondientes al inventario forestal allegado mediante radicado 2021ER249331 del 17/11/2021 se emplazan en una zona de pendiente media y no cuentan con marcación en su fuste, que permita identificarlos plenamente, más sin embargo se logró identificar los individuos arbóreos y seto, identificados con los No. 1, 2, 3, 4, 956, 957 y 958.

Los restantes identificados con los No. 949, 950, 951, 952, 953, 954, y 955, de acuerdo con lo manifestado en el oficio 2022ER22146 del 09/02/2022 sufrieron volcamiento. Y se aclara el árbol No. 2, se encontraba en pie en el sitio, más no así el No. 952.

Del mismo modo se observó que el proyecto constructivo por el cual se generó el trámite inicial ante esta Entidad, con radicado 2021ER249331 del 17/011/2021, se encuentra en etapa constructiva y se evidencia que como parte de esta, se levantó un muro de contención en concreto al costado oriental del proyecto, donde se emplazan los individuos arbóreos objeto de mencionado trámite, afectando así la conformación del suelo y generando la intervención del sistema radicular de los individuos arbóreos identificados con los No. 949, 950, 951, 952, 953, 954 y 955, propiciando su volcamiento y muerte.

Con base en lo anterior y teniendo en cuenta el Artículo 7 de la Ley 1333 de 2009, se concluye que las actividades se ejecutaron sin el cabal cumplimiento de la normatividad ambiental vigente, establecida para tal fin, por lo cual se procede a generar el presente concepto técnico sancionatorio mediante el proceso Forest No. 5564973 el cual será remitido a la Dirección de Control Ambiental para los fines pertinentes.”

REGISTRO FOTOGRAFICO	
Radicado - Concepto Técnico o Acto Administrativo: 2022ER22146	
	
Foto 1. Placa de ubicación de la solicitud.	Foto 2. Vista general del árbol No. 1. Observado durante la visita.



(...)"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

1. De los fundamentos Constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del procedimiento – Ley 1333 De 2009¹ y demás disposiciones

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011² consagra en su artículo 3° que;

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

² Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

- **Del caso concreto**

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 10739 del 27 de agosto de 2022**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, procede esta Dirección a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida en materia de silvicultura, cuyas normas obedecen a las siguientes:

Respecto al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio privado, el **Decreto 531 de 2010** *“Por medio del cual se reglamenta la silvicultura urbana, zonas verdes y la jardinería en Bogotá y se definen las responsabilidades de las entidades distritales en relación con el tema y se dictan otras disposiciones”*, modificado y adicionado por el **Decreto 383 de 2018**, señala:

“ARTÍCULO 12°.- PERMISOS Y/O AUTORIZACIONES DE TALA, PODA, BLOQUEO Y TRASLADO O MANEJO EN PROPIEDAD PRIVADA. Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario. El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad.

Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal. En caso que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.”

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES. La Secretaría Distrital de Ambiente -SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

Parágrafo: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

- a. *Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.*

b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso o autorización otorgados por la Secretaría Distrital de Ambiente.

(...)"

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 10739 del 27 de agosto de 2022**, y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Secretaría encuentra un proceder presuntamente irregular por parte de la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA**, identificada con Nit No. 860006522-0, por la tala de siete (7) individuos arbóreos, de la especie cabo Sauco (*Sambucus nigra*) ubicados en espacio privado correspondiente a la Carrera 2 Este No. 70 - 20 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., sin el respectivo permiso ante la autoridad ambiental competente, esto es la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando conductas previstas en el artículo 12 y los literales a y b del artículo 28 del Decreto Distrital 531 de 2010.

Que, en ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA**, identificada con Nit No. 860006522-0, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental;

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA**, identificada con Nit No. 860006522-0, ubicada en la Carrera 2 Este No. 70 - 20 de la ciudad de Bogotá D.C., a través de su representante legal o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **CORPORACIÓN COLEGIO NUEVA GRANADA**, identificada con Nit No. 860006522-0, en la Carrera 2 Este No. 70 - 20 en la ciudad de Bogotá D.C., a través de su representante legal o quien haga sus veces, según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple – digital y/o físico) del **Concepto Técnico No. 10739 del 27 de agosto de 2022**.

ARTÍCULO CUARTO. - El Expediente **SDA-08-2023-378** estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

